

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования

«Псковский государственный университет»

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе и
стратегическому развитию обра-
зовательной деятельности


В.М. Микушев

« 28 » ноября 2017г.



**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**

«Актуальные вопросы государственного и муниципального управления»

Лицензия Серия 90Л01 № 0009273 (Рег. № 2219) от 24.06.2016 г.,
выданная Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки

Псков
2017

Программа повышения квалификации «Актуальные вопросы государственного и муниципального управления» обсуждена и рекомендована к принятию на заседании кафедры Государственного и муниципального управления факультета менеджмента «17» 10 20 17 г., протокол № 2.

Программа повышения квалификации «Актуальные вопросы государственного и муниципального управления» обсуждена и принята Учёным советом Псковского государственного университета «18» ноября 20 17 г., протокол № 12.

Разработчики программы:

Доцент кафедры государственное и муниципальное управление, кандидат экономических наук, доцент

О.С. Феоктистова

Доцент кафедры государственное и муниципальное управление, кандидат экономических наук, доцент

О.Н. Копытова

СОГЛАСОВАНО.

Директор
института непрерывного образования

И.В. Андреянова

Эксперты:

Председатель государственного комитета по экономическому развитию и инвестиционной политике Администрации Псковской области, кандидат экономических наук

А.С. Михеев

Доцент кафедры экономика и управление на предприятии, кандидат экономических наук, доцент

С. М. Марков

I. ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цель дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Актуальные вопросы государственного и муниципального управления» - способствовать совершенствованию профессиональной компетентности слушателей в области государственного и муниципального управления и повышения профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

II. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

Программа повышения квалификации разработана в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (утв. приказом Минобрнауки России от 10.12.2014 № 1567) и «Справочником квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих», утвержденным Министерством труда и социального развития Российской Федерации.

Содержание программы ориентировано на совершенствование компетенций в решении профессиональных задач в **организационно-управленческой деятельности**:

- разработка и реализация управленческих решений, направленных на исполнение полномочий государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций;
- организация исполнения полномочий ОГВ и ОМСУ, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций;

исполнительно-распорядительной деятельности:

- участие в составлении планов и организации деятельности ОГВ и ОМСУ, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций;
- участие в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления.

В результате освоения программы повышения квалификации слушатель должен совершенствовать следующие компетенции Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (утв. приказом Минобрнауки России от 10.12.2014 № 1567):

- умение определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения (ПК-1);

- владение навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций (ПК-23);

- способность участвовать в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления (ПК-27).

Соотношение видов деятельности и трудовых действий, к выполнению которых осуществляется подготовка, с дисциплинами по учебному плану приведено в таблице:

Вид деятельности	Трудовые действия	Дисциплина
а) организационно-управленческая	<ul style="list-style-type: none"> - Разработка и реализация управленческих решений, направленных на исполнение полномочий ОГВ и ОМСУ, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций; - Организация исполнения полномочий ОГВ и ОМСУ, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, не- 	Система государственного управления

	коммерческих и коммерческих организаций;	
в) исполнительно-распорядительная	<ul style="list-style-type: none"> - участие в составлении планов и организации деятельности ОГВ и ОМСУ, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций; - участие в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления. 	Система муниципального управления

Лицам, успешно освоившим дополнительную профессиональную программу повышения квалификации и прошедшим итоговую аттестацию, выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

III. УЧЕБНЫЙ ПЛАН

№	Наименование тем, разделов, модулей дисциплины	Всего, час	В том числе			Форма промежуточной аттестации или текущего контроля знаний*	Формируемые компетенции
			Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа		
1	2	3	4	5	6		
1.	Система государственного управления	24	12	12	-		ПК-1
2.	Система муниципального управления	24	12	12	-		ПК-23, ПК-27
3.	Итоговая аттестация	2		2	-	тестирование	ПК-1, ПК-23, ПК-27
	Итого по программе:	50	24	26	-		

* текущий контроль и промежуточная аттестация не предусмотрены

IV. КАЛЕНДАРНЫЙ УЧЕБНЫЙ ГРАФИК

Календарный учебный график для слушателей, проходящих обучение по очной, очно-заочной и заочной форме, составляется при наборе группы и

может быть представлен в виде расписания учебных занятий, утвержденного директором ИНО ПсковГУ до начала обучения слушателей по программе.

Период обучения: 1

Количество недель – 5.

Количество учебных дней в неделю - 3.

Количество часов обучения в день - 4.

Время проведения занятий: с 16.00 по 19.15.

№	Наименование дисциплин (модулей)	Количество аудиторных часов	Порядковый номер недели обучения (диапазон)
1	Система государственного управления	24	1-2
2	Система муниципального управления	24	3-4
	Итоговая аттестация	2	5

Расписание занятий утверждается директором ИНО ПсковГУ до начала занятий по программе.

V. РАБОЧИЕ ПРОГРАММЫ УЧЕБНЫХ ПРЕДМЕТОВ, КУРСОВ, ДИСЦИПЛИН (МОДУЛЕЙ)

Рабочая программа дисциплины

«Система государственного управления»

1. Цели и задачи дисциплины:

Целью изучения дисциплины является формирование представления о сущности, принципах и закономерностях функционирования и развития системы государственного управления.

Задачи курса:

- формирование представлений о теоретических, конституционно-правовых и нормативных основах государственного управления;
- изучение государственного управления как системы, ее компонентов и взаимосвязей;
- изучение особенностей организации государственного управления и системы власти в Российской Федерации;
- изучение механизмов государственной политики;
- формирование представления об основных проблемах и направлениях развития государственного управления в Российской Федерации.

2. Требования к результатам освоения дисциплины:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующей компетенции:

умение определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения (ПК-1).

В результате изучения дисциплины слушатели должны:

Знать:
– основы государственного управления как общественного управления;
– сущность, характеристики и структуру государственного управления как системы;
– особенности системы государственного управления в Российской Федерации;
– сущность и механизмы государственной политики.
Уметь:
– проводить анализ системы государственного управления в Российской Федерации и ее элементов;
– формулировать предложения по совершенствованию элементов системы государственного управления в Российской Федерации;
Владеть:
– навыками анализа состояния элементов системы государственного управления;
– методами оценки эффективности деятельности органов государственного управления.

3. Содержание дисциплины

а. Разделы (темы, модули) дисциплины и виды занятий

№	Наименование тем, разделов, модулей дисциплины	Всего, час	В том числе		
			Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа
1	2	3	4	5	6
1	Тема 1. Государственное управление как публичное управление	2	2	-	-
2	Тема 2. Государственная власть и ее институты	4	2	2	-
3	Тема 3. Структура органов государственной власти в Российской Федерации	6	2	4	-
4	Тема 4. Государственная политика и ее формирование в процессе государственного управления	8	4	4	-
5	Тема 5. Эффективность государственного управления	4	2	2	-
	Итого:	24	12	12	-

б. Краткое содержание разделов (тем, модулей)

Наименование раздела,	Содержание
-----------------------	------------

темы	
<p>Тема 1. Государственное управление как публичное управление</p>	<p>Необходимость, сущность и понятие социального управления. Государственное управление как вид социального управления и как исполнительная и распорядительная деятельность органов управления. Понятие и виды общественного управления. Их особенности. Особенности их субъектов. Соотношение между ними. Место и роль среди них государственного управления. Виды, формы и методы государственного управления. Подходы к государственному управлению: системный подход; структурно-функциональный подход; институциональный подход; бихевиористский подход. Основные понятия системного подхода к управлению. Принципы системного подхода к управлению. Государственное управление как система. Основные принципы государственного управления.</p>
<p>Тема 2. Государственная власть и ее институты</p>	<p>Государственная власть как разновидность социальной власти, ее суверенные свойства. Соотношение политической и государственной власти. Признаки демократического понимания государственной власти. Первичные и вторичные ее субъекты, и их роль в формировании учредительной, законодательной, исполнительной, судебной властей. Учредительная власть: сущность, основные функции. Законодательная, исполнительная, судебная власти. Выражение взаимосвязи государственной власти и государственного управления. Единство системы государственной власти. Аппарат управления и его место в системе публичного управления. Понятие и признаки и классификация государственных органов. Система государственных органов и проблема разделения властей (законодательная, исполнительная, судебная ветви власти).</p>
<p>Тема 3. Структура органов государственной власти в Российской Федерации</p>	<p>Общая характеристика федеральных органов власти в РФ. Институт президентства в системе государственного управления. Особенности института президентства в зарубежных странах и в России. Исторические, политические и социально-экономические факторы, обусловившие особенности института президентства в РФ. Место и роль Президента РФ в системе органов государственной власти его конституционный статус, основные полномочия и функции. Основное назначение Администрации Президента, Совета Безопасности, Государственного совета. Институт Полномочных представителей Президента и его роль в обеспечении полномочий главы государства. Парламент как основной институт законодательной власти в России. История его возникновения, конституционные основы и практика деятельности Государственной думы РФ и Совета Федерации РФ. Порядок их формирования, структура и состав. Проблемы развития российского парламентаризма. Исполнительная власть в системе государственного</p>

	<p>управления. Правительство как основной институт исполнительной власти. Конституционный статус и основные полномочия Правительства РФ. Порядок формирования и структура Правительства РФ. Состав Правительства РФ. Судебная власть в системе государственного управления РФ. Конституционный суд, Верховный и суды РФ: порядок образования, структура и основные полномочия. Прокуратура РФ: порядок образования, структура и основные полномочия. Счетная палата РФ.</p>
<p>Тема 4. Государственная политика и ее формирование в процессе государственного управления</p>	<p>Государственная политика, ее правовое и публичное выражение. Сущность государственной политики в процессе государственного управления. Цели, содержание, задачи. Формирование и реализация государственной политики (политический цикл). Модели разработки государственной политики. Виды и направления государственной политики в определенной сфере общественной жизни. Классификация государственной политики по характеру и реализации. Уровни государственной политики. Факторы, влияющие на разработку и реализацию государственной политики в процессе государственного управления. Внутренние факторы и силы государственных органов, вовлеченных в разработку и осуществление государственной политики. Реализация государственной политики. Механизм ее реализации, комплекс мероприятий: организационно-управленческие, нормативно-финансовые, социально-психологические. Тип участников реализации. Эффективность реализации государственной политики и ее мониторинг. Типы и формы оценок эффективности</p>
<p>Тема 5. Эффективность государственного управления</p>	<p>Сущность и понятие эффективности управления. Эффект и эффективность в управлении. Общая социальная эффективность государственного управления. Эффективность организации и функционирования субъекта государственного управления. Измерение эффективности государственного и муниципального управления. Критерии, показатели и процедуры. Общая социальная эффективность государственного и муниципального управления. Сравнение с мировыми параметрами. Эффективность организации и функционирования субъекта государственного управления как целостного образования. Интегральные показатели качества государственного управления.</p>

4. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации и оценочные материалы:

Текущий контроль осуществляется путем наблюдения за уровнем усвоения знаний и формированием умений и навыков на аудиторных занятиях. Промежуточная аттестация не предусмотрена.

5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:

а) основная литература:

1. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 367 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03503-2. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/129D114D-8F85-4B8D-86A1-0E0BE36709AF
2. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 299 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03501-8. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/2D08D678-014E-4B6A-97F1-9118D4555BC1
3. Самойлов В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы [Электронный ресурс]: учебник/ В.Д. Самойлов— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.— 311 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/16411.html>.— ЭБС «IPRbooks»
4. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология»/ Р.Т. Мухаев— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 687 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52058.html>.— ЭБС «IPRbooks»

б) дополнительная литература:

1. Осейчук, В. И. Теория государственного управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 342 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-01129-6. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/9E4B75E4-72B5-4E4F-BFF7-D265AE044EAC
2. Система государственного и муниципального управления : учебник для академического бакалавриата / Ю. Н. Шедько [и др.] ; под общ. ред. Ю. Н. Шедько. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 462 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02506-4. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/BC0D238E-E12B-4163-875B-C76AE3C56C32
3. Шамарова, Г.М. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Шамарова Г.М.— Электрон. текстовые данные.— М.: Московский финансово-промышленный университет "Синергия", 2013.— 320 с. электронный ресурс: <http://www.iprbookshop.ru/17032>.— ЭБС «IPRbooks»

в) программное обеспечение: не предусмотрено

з) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. <https://e.lanbook.com/> – Электронно-библиотечная система издательства Лань
2. <http://www.studentlibrary.ru/> – Электронно-библиотечная система «Консультант студента»
3. <http://www.iprbookshop.ru/> – Электронно-библиотечная система IPRbooks
4. <https://www.biblio-online.ru/> – Электронная библиотека ЮРАЙТ
5. <http://znanium.com/> – Электронно-библиотечная система Znanium.com
6. <http://www.consultant.ru> – Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
7. <http://www.garant.ru> – Информационно-правовой портал «Гарант».
8. <http://www.gov.ru> – Сайт органов государственной власти Российской Федерации.
9. <http://www.gks.ru> - Сайт Федеральной службы государственной статистики.
10. <http://demo.rosmintrud.ru/> - Сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
11. <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> - Портал государственных закупок
12. <http://programs.gov.ru/> - Портал государственных программ Российской Федерации
13. <https://vashkontrol.ru> - Портал «Ваш контроль»
14. <http://economy.gov.ru/> - Официальный портал Министерства экономического развития Российской Федерации
15. <http://ar.gov.ru/> - Портал административно реформы

6. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Лекционные занятия проводятся в учебных аудиториях общего типа, оборудованных компьютером, мультимедийным оборудованием, настенным экраном. В аудитории также должны быть доска аудиторная, стойка-кафедра, столы и стулья для слушателей.

Рабочая программа дисциплины

«Система муниципального управления»

1. Цели и задачи дисциплины:

Цель учебной дисциплины «Система муниципального управления» – сформировать представление о муниципальном управлении как форме публичного управления; дать знания об объектах, субъектах и методах муниципального управления.

Основные задачи учебной дисциплины:

- определить место и роль местного самоуправления в политической системе общества;
- ознакомиться с правовыми основами местного самоуправления;
- изучить территориальные и организационные основы местного самоуправления;
- изучить экономические основы местного самоуправления;
- изучить компетенцию органов местного самоуправления;
- сформировать знания об объектах муниципального управления;
- сформировать знания о субъектах муниципального управления;
- сформировать знания о методах муниципального управления;
- освоить основные методы муниципального управления;
- выработать навыки применения теоретического инструментария к решению практических задач муниципального управления.

2. Требования к результатам освоения дисциплины:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

- владением навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций (ПК-23);
- способностью участвовать в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления (ПК-27).

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен для компетенции «Владение навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций (ПК-23)»:

В результате изучения дисциплины при освоении компетенции слушатель должен:	
Знать:	<ul style="list-style-type: none"> - основные тенденции развития муниципального управления; основные этапы развития муниципального управления как науки и профессии; - основные принципы функционирования местной власти; - теоретические, нормативно-правовые, организационные и экономические основы муниципального управления; - внешние факторы, влияющие на формирование системы муниципального управления; - внутренние элементы системы муниципального управления;
Уметь:	<ul style="list-style-type: none"> - ставить цели и формулировать задачи, связанные с реализацией профессиональных функций; - анализировать основные направления деятельности муниципальных органов; - выявлять проблемы развития муниципального образования; - формировать рациональные модели и организационные структуры органов местного самоуправления в зависимости от типов муниципальных образований и отрасли (сферы) муниципальной деятельности;
Владеть:	<ul style="list-style-type: none"> - навыками практического решения задач социально-экономического развития конкретного муниципального образования.

Для компетенции «Способность участвовать в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления (ПК-27)»:

В результате изучения дисциплины при освоении компетенции слушатель должен:	
Знать:	<ul style="list-style-type: none"> - основные тенденции развития муниципального управления; основные этапы развития муниципального управления как науки и профессии;
Уметь:	<ul style="list-style-type: none"> - анализировать основные направления деятельности муниципальных органов; - выявлять проблемы развития муниципального образования; - применять эффективные методы муниципального управления;
Владеть:	<ul style="list-style-type: none"> - навыками по разработке проектов в области муниципального управления.

3. Содержание дисциплины

а. Разделы (темы, модули) дисциплины и виды занятий

№	Наименование тем, разделов, модулей дисциплины	Всего, час	В том числе		
			Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа
1	2	3	4	5	6
1.	Теоретические и нормативно-правовые основы муниципального управления.	6	2	4	-
2.	Территориальная основа местного самоуправления. Реформа местного самоуправления. Муниципальное образование как объект управления.	6	4	2	-
3	Компетенция органов местного самоуправления.	4	2	2	-
4	Организационные основы местного самоуправления.	4	2	2	-
5	Экономическая основа местного самоуправления.	4	2	2	-
Итого:		24	12	12	

б. Краткое содержание разделов (тем, модулей)

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
1.	Теоретические и нормативно-правовые основы муниципального управления.	Сущность местного самоуправления и его взаимосвязь с развитием общества. Функции и атрибуты местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Процесс муниципального управления. Субъект и объект, механизм муниципального управления. Принципы местного самоуправления. Правовая основа местного самоуправления. Международные документы в сфере местного самоуправления. Конституционная основа местного самоуправления. Федеральное и региональное законодательство, определяющее функционирование местного самоуправления. Система муниципальных правовых актов.
2.	Территориальная основа местного самоуправления. Реформа местного самоуправления. Муниципальное образование как объект управления.	Территориальная основа местного самоуправления. Основные типы муниципальных образований в РФ. Создание, преобразование, упразднение муниципальных образований, изменение их границ. Критерии определения оптимальной территории муниципального образования. Реформа местного самоуправления в РФ: основные этапы, цели. Современное состояние и проблемы местного самоуправления в РФ. Территориальная организация местного самоуправления и его реформирование на территории Псковской области. Понятие муниципального образования. Атрибуты муниципального образования. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Особенности муниципальных образований. Критерии систематизации муниципальных образований. Характеристика муниципального хозяйства.
3.	Компетенция органов местного самоуправления. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти.	<p>Понятие компетенции органов местного самоуправления. Вопросы местного значения и полномочия по их реализации. Основные права органов местного самоуправления на осуществление вопросов, не относящихся к вопросам местного значения. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.</p> <p>Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления. Контроль со стороны государства над деятельностью органов местного самоуправления.</p>
4.	Организационные основы местного самоуправления.	Предназначение и классификация органов местного самоуправления. Состав органов местного самоуправления. Организационные модели местного самоуправления: российский и зарубежный опыт. Порядок формирования органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления и организационные модели на примере муниципальных образований Псковской области.
5.	Экономическая основа местного самоуправления.	Понятие экономической основы местного самоуправления. Характеристика муниципальной собственности: понятие, объекты и субъекты. Понятие финансов му-

	<p>ниципального образования. Понятие, виды, источники доходов местного бюджета. Расходы местного бюджета. Муниципальный заказ.</p>
--	--

4. Формы текущего контроля и промежуточной аттестации и оценочные материалы:

Текущий контроль осуществляется путем наблюдения за уровнем усвоения знаний и формированием умений и навыков на аудиторных занятиях. Промежуточная аттестация не предусмотрена.

5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:

а) основная литература:

1. [Парахина](#), В. Н. Муниципальное управление : учеб.пособие / В. Н. Парахина, Е. В. Галеев, Л. Н. Ганшина .— 2-е изд., стер. — М. : КНОРУС, 2008 .— 489 с.
2. Моисеев, А. Д. Муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Моисеев А.Д., Московцева Л.В., Шурупова А.С.— Электрон.текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 159 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52512>.— ЭБС «IPRbooks».
3. Постовой, Н. В. Муниципальное управление [Электронный ресурс]: планирование, собственность, компетенция/ Постовой Н.В.— Электрон.текстовые данные.— М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Юриспруденция, 2014.— 140 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/23020>.— ЭБС «IPRbooks».
4. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления : для бакалавров и специалистов : учеб. пособие / О. М. Рой .— [4-е изд.] .— Санкт-Петербург : Питер, 2013 .— 397 с.

б) дополнительная литература:

1. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон.текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks».
2. Местное самоуправление и муниципальное управление (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция»/ А.Г. Авшаров [и др.].— Электрон.текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 543 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53873>.— ЭБС «IPRbooks».
3. Прудников А.С. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов,

обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Прудников А.С., Ларина Л.А., Максютин М.В.— Электрон.текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 271 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34478>.— ЭБС «IPRbooks».

4. Управление городским округом [Электронный ресурс]: финансово-экономический и организационно-правовой аспекты/ Н.В. Постовой [и др.].— Электрон.текстовые данные.— М.: Юриспруденция, 2015.— 126 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/35754>.— ЭБС «IPRbooks».
5. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление : учеб.для бакалавров / И. А. Василенко ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова .— 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт, 2013 .— 495 с.

в) программное обеспечение: не предусмотрено

г) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. <https://e.lanbook.com/> – Электронно-библиотечная система издательства Лань
2. <http://www.studentlibrary.ru/> – Электронно-библиотечная система «Консультант студента»
3. <http://www.iprbookshop.ru/> – Электронно-библиотечная система IPRbooks
4. <https://www.biblio-online.ru/> – Электронная библиотека ЮРАЙТ
5. <http://znanium.com/> – Электронно-библиотечная система Znanium.com
6. <http://www.consultant.ru> – справочно-правовая система «Консультант Плюс».
7. <http://www.garant.ru> – Информационно-правовой портал «Гарант».
8. Информационно-правовой портал «Гарант». - Режим доступа: <http://www.garant.ru>
9. Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
- 10.Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. - Режим доступа: <http://www.gks.ru>
- 11.Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области. - Режим доступа: <http://www.pskovstat.gks.ru>

6. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Лекционные занятия проводятся в учебных аудиториях общего типа, оборудованных компьютером, мультимедийным оборудованием, настенным экраном. В аудитории также должны быть доска аудиторная, стойка-кафедра, столы и стулья для слушателей.

VI. ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ И ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Промежуточная аттестация не предусмотрена.

Итоговая аттестация слушателей осуществляется в виде итогового зачета в форме тестирования. Каждый вариант теста включает 20 вопросов. Тестовые задания сформулированы на основании примерных вопросов для итогового тестирования.

Примерный перечень вопросов, включенных в программу итоговой аттестации:

Система государственного управления

1. Понятие и виды общественного управления, роль публичного управления
2. Понятие, виды и свойства государственной власти, методы и ресурсы ее осуществления
3. Система государственного управления. Объект, предмет управления. Сущность управляющего воздействия в системе государственного управления.
4. Принципы и функции государственного управления.
5. Принцип разделения государственной власти. Уровни государственной власти.
6. Система органов государственной власти в РФ на федеральном уровне.
7. Государственная политика: понятие, требования к формированию. Политический цикл.
8. Оценки эффективности государственного управления. Международные индексы качества государственного управления.
9. Оценки эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в России на современном этапе.
10. Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления

Система муниципального управления

1. Сущность местного самоуправления и его взаимосвязь с развитием общества. Функции местного самоуправления.
2. Процесс муниципального управления (основные теоретические понятия в системе муниципального управления, процесс и механизм муниципального управления).
3. Понятие и атрибуты муниципального образования.
4. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
5. Особенности территориальной организации МСУ в РФ. Основные типы муниципальных образований в РФ.
6. Вопросы местного значения и полномочия по их реализации.
7. Осуществление органами МСУ отдельных государственных полномочий.

8. Предназначение и классификация органов местного самоуправления.
9. Состав органов местного самоуправления.
10. Организационные модели местного самоуправления в РФ.

Комплект заданий для проведения итогового контроля

Назначение	Итоговая аттестация – зачет в форме тестирования
Время выполнения задания и ответа	40 минут
Количество вариантов экзаменационных билетов	Билет содержит 20 вопросов Количество вариантов - 3
Применяемые технические средства	Не применяется
Допускается использование следующей справочной и нормативной литературы	не предусмотрено
Дополнительная информация	в аудитории могут одновременно находиться не более 10 обучающихся

Пример билета для проведения итогового тестирования

Вариант 1

1. Государственное управление представляет собой
 - а) форму осуществления народом своей власти, обеспечивающую самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций
 - б) систему принятия политических решений, разработку государственной политики и государственных программ по всем приоритетным направлениям государственного развития
 - в) систему принятия политических и административных решений, которые проводятся в жизнь с помощью административно-государственного аппарата
 - г) деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

2. Закончите предложение «В Российской Федерации органы местного самоуправления...»:
 - а) не входят в систему органов государственной власти
 - б) входят в систему органов государственной власти
 - в) могут входить в систему органов государственной власти, если это предусмотрено Конституцией или уставом субъекта Федерации.

3. Институциональная функция государственного управления предусматривает

- а) разработку и выбор приоритетных направлений социально-экономического и политического развития путем реализации поддерживаемых большинством населения программ
- б) распределение властных полномочий через утверждение необходимых при решении государственных вопросов социально-экономических, политических и гражданских институтов
- в) установление системы норм и законов, регулирующие поведение субъектов
- г) формирование общенациональной идеи, призванной консолидировать общество в границах государства

4. Закончите предложение «Суть разделения властей состоит в том, что...»:

- а) когда действует одна власть, другие приостанавливают свою деятельность
- б) три ветви власти - законодательная, исполнительная и судебная независимы друг от друга
- в) каждая власть - законодательная, исполнительная и судебная подразделяется на несколько самостоятельных инстанций
- г) обеспечивается последовательность исполнения полномочий органами власти и порядок распределения ответственности этих органов перед населением

5. К полномочиям Совета Федерации относится:

- а) принятие решения о возможности использования вооруженных сил Российской Федерации за пределами территории РФ
- б) решение вопроса о доверии Правительству
- в) назначение выборов в Государственную Думу, референдумов
- г) объявление амнистии

6. К органам исполнительной власти в РФ относится:

- а) Правительство Российской Федерации
- б) Президент Российской Федерации
- в) Верховный Суд Российской Федерации
- г) Федеральное Собрание Российской Федерации

7. Президент РФ...

- а) входит в законодательную ветвь власти
- б) входит в исполнительную ветвь власти
- в) входит в судебную ветвь власти
- г) не входит ни в одну из ветвей власти, но обеспечивает взаимодействие органов исполнительной и законодательной власти

8. Заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, относится к ведению

- а) Совета Федерации
- б) Президента Российской Федерации
- в) Государственной Думы
- г) Конституционного суда

9. Процесс формирования и реализации государственной политики называется

- а) политическим циклом
- б) политической повесткой дня
- в) тактикой государственного управления
- г) стратегическим планированием

10. Субъектом Российской Федерации не является:

- а) край
- б) область
- в) федеральный округ
- г) автономный округ
- д) город федерального значения

11. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусматривает формирование ... системы местного самоуправления:

- а) одноуровневой;
- б) двухуровневой;
- в) четырехуровневой;
- г) многоуровневой.

12. Сколько типов муниципальных образований существует в РФ?

- а) 3;
- б) 5;
- в) 7

13. Субъект муниципального управления ...

- а) муниципальное образование;
- б) органы местного самоуправления;
- в) субъект РФ.

14. Объект муниципального управления:

- а) муниципальное образование;
- б) органы местного самоуправления;
- в) домохозяйства.

15. В структуру объекта муниципального управления входят:

- а) глава муниципального образования;
- б) население;
- в) представительный орган;
- г) территория;
- д) экономика;
- е) социальная сфера;
- ж) местная администрация.

16. Какой критерий необходимо учитывать при установлении границ территории каждого конкретного МО?

- а) максимально возможная ограниченность территории, что позволяет населению оперативно реагировать на действия местной власти;
- б) направленность на укрупнение самоуправляемых единиц;
- в) доступность административного центра для жителей всех населенных пунктов, входящих в состав МО, в течение рабочего дня.

17. Вопросы владения, пользования, распоряжения и управления муниципальной собственностью; самостоятельного формирования, утверждения и исполнения местного бюджета...

- а) действительны только для поселений;
- б) действительны только для муниципальных районов;
- в) общие для всех типов муниципальных образований.

18. Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании обязательным является наличие ...

- а) местной администрации;
- б) контрольного органа;
- в) главы муниципального образования;
- г) муниципальной избирательной комиссии;
- д) представительного органа.

19. Выберите верное утверждение (или утверждения) в отношении главы МО применительно к городу Пскову:

- а) глава МО избирается населением и возглавляет местную администрацию;
- б) глава МО нанимается по контракту на конкурсной основе;
- в) глава МО избирается населением и возглавляет представительный орган;
- г) глава МО избирается из состава представительного органа и является его председателем.

20. Выберите верное утверждение (или утверждения) в отношении представительного органа МСУ применительно к городу Пскову:

- а) работу представительного органа власти организует председатель, избираемый из числа депутатов;
- б) представительный орган возглавляет глава МО;

в) представительный орган возглавляет управляющий, нанятый по контракту.

Шкала оценивания ответа при тестировании

Зачет выставляется, если слушатель ответил правильно на 14 и более вопросов (70%).

VII. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Учебно-методическое и информационное обеспечение программы повышения квалификации

Программа повышения квалификации «Актуальные вопросы государственного и муниципального управления» обеспечена учебно-методической документацией по всем дисциплинам и оборудованием.

Учебно-методическое и информационное обеспечение, материально-технические условия программы приведены в рабочих программах дисциплин.

Каждый слушатель в течение всего периода обучения обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам (электронным библиотекам) и к электронной информационно-образовательной среде университета. Электронно-библиотечная система обеспечивает возможность индивидуального доступа, для каждого обучающегося из любой точки, в которой имеется доступ к сети Интернет.

Перечень договоров ЭБС (за период, соответствующий сроку получения образования по ОПОП)		
Учебный год	Наименование документа с указанием реквизитов	Срок действия документа
2017/2018	ЭБС Издательства «Лань» - контракт с ООО «Издательство Лань» № 743 от 24.07.2017	с 26.08.2017 по 25.08.2018
2017/2018	ЭБС «IPRbooks» – контракт с ООО «Ай Пи Эр Медиа» № 3146/17 от 10.10.2017	С 10.10.2017 по 10.10.2018
2017/2018	ЭБС «Znanium.com» - договор с ООО «Знаниум» № 2525 эбс от 10.10.2017	С 10.10.2017 по 10.10.2018

Перечень материально-технического обеспечения включает в себя: лекционные аудитории (оборудованные видеопроекторным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном, и имеющие выход в Интернет), помещения для проведения семинарских и практических занятий (оборудованные учебной мебелью), библиотеку (имеющую рабочие места, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и Интернет).

Педагогические условия:

К реализации программы повышения квалификации «Актуальные вопросы государственного и муниципального управления» привлекаются лица,

имеющие образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины и /или имеющие опыт практической деятельности.

Требования к слушателям программы и уровню их подготовки:

К освоению дополнительной профессиональной программы допускаются:

- лица, имеющие или получающие высшее образование.

При освоении программы параллельно с получением высшего образования удостоверение о повышении квалификации выдается одновременно с получением соответствующего документа об образовании и о квалификации.

Особенности освоения программы инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья:

Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями учебный процесс осуществляется в соответствии с Положением о порядке организации и осуществления образовательной деятельности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального, высшего и дополнительного образования в ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет», утверждённым приказом ректора 18.05.2017 № 172.

Особенности реализации программы при различных формах обучения:

Виды учебной работы	Форма обучения		
	Очная	Очно-заочная	Заочная
Аудиторные занятия (час.)	26-50	8-24	6
Самостоятельная работа (час.)	0-24	26-42	34
Итого (час.)	50	50	50

VIII. КОМПОНЕНТЫ, ОПРЕДЕЛЯЕМЫЕ РАЗРАБОТЧИКОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Объём контактной работы слушателей с преподавателем может варьироваться в зависимости от требований заказчика. Возможно также перераспределение объемов отдельных тем дополнительной профессиональной программы повышения квалификации в соответствии с составом слушателей, их конкретными потребностями.