

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования

"Псковский государственный университет"

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе и
стратегическому развитию обра-
зовательной деятельности



В.М. Микушев

« 28 » ноября 2017г.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**

«Конституционные основы государственного и муниципального управления»

Лицензия Серия 90Л01 № 0009273 (Рег. № 2219) от 24.06.2016 г.,
выданная Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки

Псков
2017

Программа повышения квалификации «Конституционные основы государственного и муниципального управления» обсуждена и рекомендована к принятию на заседании кафедры Государственного и муниципального управления факультета менеджмента «27» 10 20 17 г., протокол № 2.

Программа повышения квалификации «Конституционные основы государственного и муниципального управления» обсуждена и принята Учёным советом Псковского государственного университета «28» ноября 20 17 г., протокол № 12.

Разработчик программы:

Доцент кафедры государственное и муниципальное управление, кандидат политических наук



Г. Г. Савельев

СОГЛАСОВАНО.

Директор
Института непрерывного образования



И.В. Андреева

Эксперты:

Председатель государственного комитета по экономическому развитию и инвестиционной политике Администрации Псковской области, кандидат экономических наук



А.С. Михеев

Старший преподаватель кафедры предпринимательского права и основ правоведения



Ю.В. Игнатьев

I. ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Целью реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Конституционные основы государственного и муниципального управления» является совершенствование у слушателей компетенций, позволяющих успешно реализовывать профессиональную деятельность в области государственного и муниципального управления, а также развитие навыков анализа и использования нормативных и правовых документов для обоснования государственных управленческих решений.

II. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

Программа повышения квалификации разработана в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (утв. приказом Минобрнауки России от 10.12.2014 № 1567) и «Справочником квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих», утвержденным Министерством труда и социального развития Российской Федерации.

Содержание программы ориентировано на совершенствование компетенций в решении профессиональных задач в *организационно-управленческой деятельности*:

– Организация исполнения полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций.

– Разработка нормативных актов, направленных на исполнение полномочий ОГВ и ОМСУ, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций.

В результате освоения программы повышения квалификации слушатель должен совершенствовать следующие компетенции Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (утв. приказом Минобрнауки России от 10.12.2014 № 1567):

- владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1);
- способностью свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права (ПК-20).

В результате изучения программы слушатель должен:

Знать:

- характер общественных отношений, лежащих в основе государственного строя;
- конституционное устройство РФ, адекватно закрепляющее положение человека и гражданина, организацию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

Уметь:

- понимать, как существующие общественные отношения находят выражение и воплощение в конституционном устройстве государства;
- видеть возможности совершения норм права, стимулирующих поступательное конституционно-правовое развитие общества и государства.

Владеть:

- навыками ориентации в конституционном законодательстве, чтении и понимании конституционно-правовых актов в общей системе Российского права и международно-правовых актов;
- возможностями участия в разработке и реализации управленческих решений, в т.ч. правовых актов, а также в разработке социально-ориентированных мер регулирующего воздействия на общественные отношения и процессы социально-экономического развития.

Лицам, успешно освоившим дополнительную профессиональную программу повышения квалификации и прошедшим итоговую аттестацию, выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

III. УЧЕБНЫЙ ПЛАН

№	Наименование тем, разделов, модулей дисциплины	Всего, час	В том числе			Форма промежуточной аттестации или текущего контроля знаний*	Формируемые компетенции
			Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа		
1	2	3	4	5	6		
1.	История отечественного конституционализма	6	2	2	2		ОПК-1
2.	Конституционные основы организации публичной власти в Российской Федерации	8	2	2	4		ОПК-1, ПК-20
3.	Конституционно-правовой статус личности. Система прав и свобод человека и гражданина в РФ	8	2	2	4		ОПК-1, ПК-20
4.	Федеративное устройство России	6	2	2	2		ОПК-1, ПК-20
5.	Конституционно-правовой статус Президента РФ. Законодательная власть в РФ. Исполнительная власть. Конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти и прокуратуры в РФ	12	4		8		ОПК-1, ПК-20
6.	Конституционные основы местного самоуправления	6	2	2	2		ОПК-1, ПК-20
7.	Общая характеристика конституционного устройства государств с разными формами правления	6		2	4		ОПК-1
8.	Итоговая аттестация	2		2		тестирование	ОПК-1, ПК-20
Итого по программе:		54	14	14	26		

* текущий контроль и промежуточная аттестация не предусмотрены

IV. КАЛЕНДАРНЫЙ УЧЕБНЫЙ ГРАФИК

Календарный учебный график для слушателей, проходящих обучение по очной, очно-заочной форме, составляется при наборе группы и может быть представлен в виде расписания учебных занятий, утвержденного директором ИНО ПсковГУ до начала обучения слушателей по программе.

Период обучения: 1

Количество недель – 3.

Количество учебных дней в неделю - 3.

Количество часов обучения в день - 4.

Время проведения занятий: с 16.00 по 19.15.

№	Наименование дисциплин (модулей)	Количество аудиторных часов	Порядковый номер недели обучения (диапазон)
1	История отечественного конституционализма	4	1
2	Конституционные основы организации публичной власти в Российской Федерации	4	1
3	Конституционно-правовой статус личности. Система прав и свобод человека и гражданина в РФ	4	1
4	Федеративное устройство России	4	2
5	Конституционно-правовой статус Президента РФ. Законодательная власть в РФ. Исполнительная власть. Конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти и прокуратуры в РФ	4	2
6	Конституционные основы местного самоуправления	4	2
7	Общая характеристика конституционного устройства государств с разными формами правления	2	3
	Итоговая аттестация	2	3

*Распределение по периодам обучения зависит от сроков реализации программы.

V. РАБОЧИЕ ПРОГРАММЫ УЧЕБНЫХ ПРЕДМЕТОВ, КУРСОВ, ДИСЦИПЛИН (МОДУЛЕЙ)

Тема 1. История отечественного конституционализма
Конституционные идеи дореволюционного периода. Первая Конституция в России, устройство государственной власти. Конституции СССР, конституционно-государственное устройство СССР. Конституционный процесс в России 1991-1993 гг.

Тема 3. Конституционные основы организации публичной власти

в Российской Федерации

Предмет, метод и система конституционного права России, его место в системе национального права. Особенности конституционно-правовых норм и конституционных правоотношений. Источники конституционного права России. Конституция РФ: понятие, сущность, юридические свойства. Понятие публичной власти, конституционного строя и его основ. Конституционные характеристики Российского государства. Экономические и политические основы конституционного строя. Общая характеристика избирательного права. Институт референдума.

Тема 3. Конституционно-правовой статус личности.

Система прав и свобод человека и гражданина в РФ

Общая характеристика конституционно-правового статуса личности. Классификация прав и свобод человека и гражданина. Конституционные обязанности человека и гражданина. Институт гражданства в РФ. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Тема 4. Федеративное устройство России

Федерация и федерализм: понятие и сущность. Истоки и становление федерализма в России. Конституционные принципы российского федерализма. Состав федерации в России и конституционно-правовой статус РФ и ее субъектов. Организация государственной власти в субъектах РФ.

Тема 5. Конституционно-правовой статус Президента РФ. Законодательная власть в РФ. Исполнительная власть. Конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти и прокуратуры в РФ

Порядок избрания Президента РФ и прекращения его полномочий. Компетенция Президента РФ.

Структура Федерального собрания — состав и порядок формирования его палат. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Компетенция палат Федерального Собрания. Законодательный процесс.

Правительство РФ. Федеральные органы исполнительной власти. Исполнительные органы власти субъектов и их территориальная организация.

Конституционные основы судебной власти. Конституционный суд РФ — основной орган правовой охраны Конституции РФ. Конституционно-правовой статус прокуратуры.

Тема 6. Конституционные основы местного самоуправления

Понятие местного самоуправления и основы его функционирования. Формы местного самоуправления.

Тема 7. Общая характеристика конституционного устройства государств с разными формами правления

Конституционно-государственное устройство государств:
Великобритании, США, Германии, Белоруссии и др.

VI. ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ И ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Промежуточная аттестация не предусмотрена.

Итоговая аттестация слушателей осуществляется в виде итогового зачета в форме тестирования. Каждый вариант теста включает 10 вопросов. Тестовые задания сформулированы на основании примерных вопросов для итогового тестирования.

Примерный перечень вопросов, включенных в программу итоговой аттестации:

1. История отечественного конституционализма. Конституционные идеи дореволюционного периода в России.
2. История отечественного конституционализма. Первая конституция в России. Устройство государственной власти.
3. История отечественного конституционализма. Конституции СССР. Конституционно-государственное устройство СССР.
4. Особенности конституционно-правовых норм и конституционных правоотношений.
5. Источники конституционного права России.
6. Конституция РФ: понятие, сущность, юридические свойства.
7. Понятие публичной власти, конституционного строя и его основ.
8. Конституционные характеристики Российского государства.
9. Экономические и политические основы конституционного строя.
10. Общая характеристика избирательного права.
11. Виды, сущность и применение избирательных систем в РФ.
12. Институт референдума.
13. Особенности организации и проведения референдума на федеральном уровне.
14. Общая характеристика конституционно-правового статуса личности.
15. Классификация прав и свобод человека и гражданина.
16. Правовой институт Уполномоченного по правам человека в РФ. Практика реализации прав и свобод человека и гражданина в РФ (на основе докладов Уполномоченного РФ).
17. Конституционные обязанности человека и гражданина.
18. Институт гражданства в РФ. Порядок вступления в гражданство РФ.
19. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.
20. Федерация и федерализм: понятие и сущность. Истоки и становление федерализма в России.
21. Конституционные принципы российского федерализма.
22. Состав федерации в России и конституционно-правовой статус РФ и ее субъектов.
23. Организация государственной власти в субъектах РФ.

24. Порядок избрания Президента РФ. Порядок прекращения полномочий Президента РФ.
25. Компетенция Президента РФ.
26. Порядок отрешения президента РФ от власти.
27. Структура Федерального собрания — состав и порядок формирования его палат.
28. Участие Государственной Думы Федерального Собрания РФ в формировании Правительства РФ.
29. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.
30. Основания роспуска Госдумы ФС РФ.
31. Компетенция палат Федерального Собрания. Законодательный процесс.
32. Правительство РФ. Порядок осуществления власти в РФ. Ответственность правительства РФ перед парламентом РФ.
33. Федеральные органы исполнительной власти.
34. Конституционные основы судебной власти. Конституционный суд РФ — основной орган правовой охраны Конституции РФ.
35. Особенности формирования мировых судов.
36. Конституционно-правовой статус прокуратуры.
37. Понятие местного самоуправления и основы его функционирования.
38. Формы местного самоуправления.
39. Организация местного самоуправления в Псковской области.
40. Общая характеристика конституционного права государств с разными формами правления (на примере Великобритании, США, Германии, Белоруссии).

Комплект заданий для проведения итогового контроля

Назначение	Итоговая аттестация – зачет в форме тестирования
Время выполнения задания и ответа	20 минут
Количество вариантов экзаменационных билетов	Билет содержит 10 вопросов Количество вариантов - 5
Применяемые технические средства	Не применяется
Допускается использование следующей справочной и нормативной литературы	не предусмотрено
Дополнительная информация	в аудитории могут одновременно находиться не более 10 обучающихся

Пример билета для проведения итогового тестирования

Вариант 1

1. Способ принятия Конституции Российской Федерации а) всенародное голосование - референдум

б) голосование депутатов Государственной Думы Российской Федерации
в) решение Конституционного Собрания г) Указ Президента Российской Федерации

2. Конституция Российской Федерации закрепляет:

а) основы конституционного строя б) права и свободы человека и гражданина в) содержание основ отраслей права г) федеративное устройство д) ответственность граждан

3. Право законодательной инициативы не принадлежит: а) Президенту Российской Федерации б) Совету Федерации в) членам Совета Федерации

г) депутатам Государственной Думы
д) Правительству Российской Федерации
е) представительным органам субъектов Российской Федерации
ж) Министерству юстиции Российской Федерации

4. Конституция Российской Федерации применяется:

а) на всей территории Российской Федерации
б) в отдельных субъектах Российской Федерации, не имеющих своей конституции
в) на всей территории Российской Федерации, но высшую юридическую силу имеют конституции (уставы) субъектов Российской Федерации

5. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на:

а) законодательную, исполнительную и судебную
б) федеральную, региональную и муниципальную
в) демократическую и республиканскую

6. К личным правам и свободам человека и гражданина в Российской Федерации не относятся:

а) право на жизнь и охрану здоровья
б) право на свободу слова
в) право на личную неприкосновенность и охрану чести и достоинства личности
г) право на объединение в союзы для защиты своих интересов
д) право на неприкосновенность частной жизни и жилища е) право на свободу совести и вероисповедания ж) право на проведение собраний, митингов, демонстраций

7. Согласно Конституции Российской Федерации русский язык является:

- а) государственным языком Российской Федерации на всей ее территории
- б) общепринятым языком Российской Федерации
- в) основным языком Российской Федерации
- г) международным языком

8. Срок избрания Президента Российской Федерации: а) 4 года б) 6 лет

- в) законодательно не закреплен
- г) может изменяться в зависимости от того, впервые или повторно гражданин избран Президентом Российской Федерации
- д) может быть изменен решением общероссийского референдума

9. Исполнительную власть в субъекте Российской Федерации возглавляет:

- а) Президент Российской Федерации
- б) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

в) полномочный представитель Президента Российской Федерации

10. Гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина является:

- а) Президент Российской Федерации
- б) Председатель Правительства Российской Федерации
- в) Государственная Дума
- г) Совет Федерации

Шкала оценивания ответа при тестировании

Зачет выставляется, если слушатель ответил правильно на 7 и более вопросов (70%).

VII. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Учебно-методическое и информационное обеспечение программы повышения квалификации

Программа повышения квалификации «Конституционные основы государственного и муниципального управления» обеспечена учебно-методической документацией и оборудованием.

Учебно-методическое и информационное обеспечение программы включает:

а) основную литературу, в т.ч. ЭБС:

1. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации : учебник / М. В. Баглай .— 11-е изд., изм. и доп. — Москва : НОРМА : ИНФРА-М, 2015 .— 767 с.

2. Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 269 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс).
3. Самойлов, В. Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление»/ Самойлов В.Д.— Электрон.текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 311 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52613.html>.— ЭБС «IPRbooks»

б) дополнительную литературу, в т.ч. из ЭБС:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 года
2. Федеральный конституционный закон от 21. 07. 1994 г № 1 - ФКЗ «О Конституционном суде РФ»
3. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17.12.1997 №2-ФКЗ
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10. 2003 г. №131-ФЗ.
6. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»
7. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
8. Указ Президента РФ от 07.05.2012 №598 ««О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»
9. Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»
10. Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. №600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»
11. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
12. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»
13. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации»
14. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»
15. Доклады Уполномоченного по правам человека в РФ за 2014 - 2016 г.г. // [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://ombudsmanrf.org/ombudsman/document/ezhegodnye_doklady

в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Информационно-правовой портал «Гарант». - Режим доступа: <http://www.garant.ru>
3. <https://e.lanbook.com/> – Электронно-библиотечная система издательства Лань
4. <http://www.studentlibrary.ru/> – Электронно-библиотечная система «Консультант студента»
5. <http://www.iprbookshop.ru/> – Электронно-библиотечная система IPRbooks
6. <https://www.biblio-online.ru/> – Электронная библиотека ЮРАЙТ
7. <http://znanium.com/> – Электронно-библиотечная система Znanium.com
8. Официальный сайт Правительства РФ // www.gov.ru

Каждый слушатель в течение всего периода обучения обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам (электронным библиотекам) и к электронной информационно-образовательной среде университета. Электронно-библиотечная система обеспечивает возможность индивидуального доступа, для каждого обучающегося из любой точки, в которой имеется доступ к сети Интернет.

Перечень договоров ЭБС (за период, соответствующий сроку получения образования по ОПОП)		
Учебный год	Наименование документа с указанием реквизитов	Срок действия документа
2017/2018	ЭБС Издательства «Лань» - контракт с ООО «Издательство Лань» № 743 от 24.07.2017	с 26.08.2017 по 25.08.2018
2017/2018	ЭБС «IPRbooks» – контракт с ООО «Ай Пи Эр Медиа» № 3146/17 от 10.10.2017	С 10.10.2017 по 10.10.2018
2017/2018	ЭБС «Znanium.com» - договор с ООО «Знаниум» № 2525 эбс от 10.10.2017	С 10.10.2017 по 10.10.2018

Перечень материально-технического обеспечения включает в себя: лекционные аудитории (оборудованные видеопроекторным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном, и имеющие выход в Интернет), помещения для проведения семинарских и практических занятий (оборудованные учебной мебелью), библиотеку (имеющую рабочие места, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и Интернет).

Педагогические условия:

Реализация программы повышения квалификации «Конституционные основы государственного и муниципального управления» обеспечивается лицами, имеющими образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины и /или имеющими опыт практической деятельности в управлен-

ческой сфере.

Требования к слушателям программы и уровню их подготовки:

К освоению дополнительной профессиональной программы допускаются:

- лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

При освоении программы параллельно с получением среднего профессионального образования и (или) высшего образования удостоверение о повышении квалификации выдается одновременно с получением соответствующего документа об образовании и о квалификации.

Особенности реализации программы при различных формах обучения:

Виды учебной работы	Форма обучения		
	Очная	Очно-заочная	Заочная
Аудиторные занятия (час.)	28	16-28	-
Самостоятельная работа (час.)	26	26-38	-
Итого (час.)	54	54	-

VIII. КОМПОНЕНТЫ, ОПРЕДЕЛЯЕМЫЕ РАЗРАБОТЧИКОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Объём контактной работы слушателей с преподавателем может варьироваться в зависимости от требований заказчика. Возможно также перераспределение объемов отдельных тем дополнительной профессиональной программы повышения квалификации в соответствии с составом слушателей, их конкретными потребностями.