

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования

**"Псковский государственный университет"**

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе и  
стратегическому развитию обра-  
зовательной деятельности



В.М. Микушев

« 28 » *ноября* 2017г.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**

«Конституционные основы государственного и муниципального управления»

Лицензия Серия 90Л01 № 0009273 (Рег. № 2219) от 24.06.2016 г.,  
выданная Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки

Псков  
2017

Программа повышения квалификации «Конституционные основы государственного и муниципального управления» обсуждена и рекомендована к принятию на заседании кафедры Государственного и муниципального управления факультета менеджмента «27» 10 20 17 г., протокол № 2.

Программа повышения квалификации «Конституционные основы государственного и муниципального управления» обсуждена и принята Учёным советом Псковского государственного университета «28» ноября 20 17 г., протокол № 12.

Разработчик программы:

Доцент кафедры государственное и муниципальное управление, кандидат политических наук



Г. Г. Савельев

СОГЛАСОВАНО.

Директор  
Института непрерывного образования



И. В. Андреева

Эксперты:

Председатель государственного комитета по экономическому развитию и инвестиционной политике Администрации Псковской области, кандидат экономических наук



А. С. Михеев

Старший преподаватель кафедры предпринимательского права и основ правоведения



Ю. В. Игнатьев

## **I. ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Целью реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Конституционные основы государственного и муниципального управления» является совершенствование у слушателей компетенций, позволяющих успешно реализовывать профессиональную деятельность в области государственного и муниципального управления, а также развитие навыков анализа и использования нормативных и правовых документов для обоснования государственных управленческих решений.

## **II. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ**

Программа повышения квалификации разработана в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (утв. приказом Минобрнауки России от 10.12.2014 № 1567) и «Справочником квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих», утвержденным Министерством труда и социального развития Российской Федерации.

Содержание программы ориентировано на совершенствование компетенций в решении профессиональных задач в *организационно-управленческой деятельности*:

– Организация исполнения полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций.

– Разработка нормативных актов, направленных на исполнение полномочий ОГВ и ОМСУ, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций.

В результате освоения программы повышения квалификации слушатель должен совершенствовать следующие компетенции Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (утв. приказом Минобрнауки России от 10.12.2014 № 1567):

- владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1);
- способностью свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права (ПК-20).

В результате изучения программы слушатель должен:

*Знать:*

- характер общественных отношений, лежащих в основе государственного строя;
- конституционное устройство РФ, адекватно закрепляющее положение человека и гражданина, организацию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

*Уметь:*

- понимать, как существующие общественные отношения находят выражение и воплощение в конституционном устройстве государства;
- видеть возможности совершения норм права, стимулирующих поступательное конституционно-правовое развитие общества и государства.

*Владеть:*

- навыками ориентации в конституционном законодательстве, чтении и понимании конституционно-правовых актов в общей системе Российского права и международно-правовых актов;
- возможностями участия в разработке и реализации управленческих решений, в т.ч. правовых актов, а также в разработке социально-ориентированных мер регулирующего воздействия на общественные отношения и процессы социально-экономического развития.

Лицам, успешно освоившим дополнительную профессиональную программу повышения квалификации и прошедшим итоговую аттестацию, выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

### III. УЧЕБНЫЙ ПЛАН

№	Наименование тем, разделов, модулей дисциплины	Всего, час	В том числе			Форма промежуточной аттестации или текущего контроля знаний*	Формируемые компетенции
			Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа		
1	2	3	4	5	6		
1.	История отечественного конституционализма	6	2	2	2		ОПК-1
2.	Конституционные основы организации публичной власти в Российской Федерации	8	2	2	4		ОПК-1, ПК-20
3.	Конституционно-правовой статус личности. Система прав и свобод человека и гражданина в РФ	8	2	2	4		ОПК-1, ПК-20
4.	Федеративное устройство России	6	2	2	2		ОПК-1, ПК-20
5.	Конституционно-правовой статус Президента РФ. Законодательная власть в РФ. Исполнительная власть. Конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти и прокуратуры в РФ	12	4		8		ОПК-1, ПК-20
6.	Конституционные основы местного самоуправления	6	2	2	2		ОПК-1, ПК-20
7.	Общая характеристика конституционного устройства государств с разными формами правления	6		2	4		ОПК-1
8.	Итоговая аттестация	2		2		тестирование	ОПК-1, ПК-20
<b>Итого по программе:</b>		<b>54</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>26</b>		

\* текущий контроль и промежуточная аттестация не предусмотрены

#### IV. КАЛЕНДАРНЫЙ УЧЕБНЫЙ ГРАФИК

Календарный учебный график для слушателей, проходящих обучение по очной, очно-заочной форме, составляется при наборе группы и может быть представлен в виде расписания учебных занятий, утвержденного директором ИНО ПсковГУ до начала обучения слушателей по программе.

Период обучения: 1

Количество недель – 3.

Количество учебных дней в неделю - 3.

Количество часов обучения в день - 4.

Время проведения занятий: с 16.00 по 19.15.

№	Наименование дисциплин (модулей)	Количество аудиторных часов	Порядковый номер недели обучения (диапазон)
1	История отечественного конституционализма	4	1
2	Конституционные основы организации публичной власти в Российской Федерации	4	1
3	Конституционно-правовой статус личности. Система прав и свобод человека и гражданина в РФ	4	1
4	Федеративное устройство России	4	2
5	Конституционно-правовой статус Президента РФ. Законодательная власть в РФ. Исполнительная власть. Конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти и прокуратуры в РФ	4	2
6	Конституционные основы местного самоуправления	4	2
7	Общая характеристика конституционного устройства государств с разными формами правления	2	3
	Итоговая аттестация	2	3

\*Распределение по периодам обучения зависит от сроков реализации программы.

#### V. РАБОЧИЕ ПРОГРАММЫ УЧЕБНЫХ ПРЕДМЕТОВ, КУРСОВ, ДИСЦИПЛИН (МОДУЛЕЙ)

Тема 1. История отечественного конституционализма  
Конституционные идеи дореволюционного периода. Первая Конституция в России, устройство государственной власти. Конституции СССР, конституционно-государственное устройство СССР. Конституционный процесс в России 1991-1993 гг.

Тема 3. Конституционные основы организации публичной власти

## в Российской Федерации

Предмет, метод и система конституционного права России, его место в системе национального права. Особенности конституционно-правовых норм и конституционных правоотношений. Источники конституционного права России. Конституция РФ: понятие, сущность, юридические свойства.

Понятие публичной власти, конституционного строя и его основ. Конституционные характеристики Российского государства. Экономические и политические основы конституционного строя. Общая характеристика избирательного права. Институт референдума.

### Тема 3. Конституционно-правовой статус личности.

#### Система прав и свобод человека и гражданина в РФ

Общая характеристика конституционно-правового статуса личности. Классификация прав и свобод человека и гражданина. Конституционные обязанности человека и гражданина. Институт гражданства в РФ. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.

### Тема 4. Федеративное устройство России

Федерация и федерализм: понятие и сущность. Истоки и становление федерализма в России. Конституционные принципы российского федерализма. Состав федерации в России и конституционно-правовой статус РФ и ее субъектов. Организация государственной власти в субъектах РФ.

### Тема 5. Конституционно-правовой статус Президента РФ. Законодательная власть в РФ. Исполнительная власть. Конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти и прокуратуры в РФ

Порядок избрания Президента РФ и прекращения его полномочий. Компетенция Президента РФ.

Структура Федерального собрания — состав и порядок формирования его палат. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Компетенция палат Федерального Собрания. Законодательный процесс.

Правительство РФ. Федеральные органы исполнительной власти. Исполнительные органы власти субъектов и их территориальная организация.

Конституционные основы судебной власти. Конституционный суд РФ — основной орган правовой охраны Конституции РФ. Конституционно-правовой статус прокуратуры.

### Тема 6. Конституционные основы местного самоуправления

Понятие местного самоуправления и основы его функционирования. Формы местного самоуправления.

### Тема 7. Общая характеристика конституционного устройства государств с разными формами правления

Конституционно-государственное устройство государств: Великобритании, США, Германии, Белоруссии и др.

## VI. ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ И ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Промежуточная аттестация не предусмотрена.

Итоговая аттестация слушателей осуществляется в виде итогового зачета в форме тестирования. Каждый вариант теста включает 10 вопросов. Тестовые задания сформулированы на основании примерных вопросов для итогового тестирования.

Примерный перечень вопросов, включенных в программу итоговой аттестации:

1. История отечественного конституционализма. Конституционные идеи дореволюционного периода в России.
2. История отечественного конституционализма. Первая конституция в России. Устройство государственной власти.
3. История отечественного конституционализма. Конституции СССР. Конституционно-государственное устройство СССР.
4. Особенности конституционно-правовых норм и конституционных правоотношений.
5. Источники конституционного права России.
6. Конституция РФ: понятие, сущность, юридические свойства.
7. Понятие публичной власти, конституционного строя и его основ.
8. Конституционные характеристики Российского государства.
9. Экономические и политические основы конституционного строя.
10. Общая характеристика избирательного права.
11. Виды, сущность и применение избирательных систем в РФ.
12. Институт референдума.
13. Особенности организации и проведения референдума на федеральном уровне.
14. Общая характеристика конституционно-правового статуса личности.
15. Классификация прав и свобод человека и гражданина.
16. Правовой институт Уполномоченного по правам человека в РФ. Практика реализации прав и свобод человека и гражданина в РФ (на основе докладов Уполномоченного РФ).
17. Конституционные обязанности человека и гражданина.
18. Институт гражданства в РФ. Порядок вступления в гражданство РФ.
19. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.
20. Федерация и федерализм: понятие и сущность. Истоки и становление федерализма в России.
21. Конституционные принципы российского федерализма.
22. Состав федерации в России и конституционно-правовой статус РФ и ее субъектов.
23. Организация государственной власти в субъектах РФ.



24. Порядок избрания Президента РФ. Порядок прекращения полномочий Президента РФ.
25. Компетенция Президента РФ.
26. Порядок отрешения президента РФ от власти.
27. Структура Федерального собрания — состав и порядок формирования его палат.
28. Участие Государственной Думы Федерального Собрания РФ в формировании Правительства РФ.
29. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.
30. Основания роспуска Госдумы ФС РФ.
31. Компетенция палат Федерального Собрания. Законодательный процесс.
32. Правительство РФ. Порядок осуществления власти в РФ. Ответственность правительства РФ перед парламентом РФ.
33. Федеральные органы исполнительной власти.
34. Конституционные основы судебной власти. Конституционный суд РФ — основной орган правовой охраны Конституции РФ.
35. Особенности формирования мировых судов.
36. Конституционно-правовой статус прокуратуры.
37. Понятие местного самоуправления и основы его функционирования.
38. Формы местного самоуправления.
39. Организация местного самоуправления в Псковской области.
40. Общая характеристика конституционного права государств с разными формами правления (на примере Великобритании, США, Германии, Белоруссии).

### **Комплект заданий для проведения итогового контроля**

Назначение	Итоговая аттестация – зачет в форме тестирования
Время выполнения задания и ответа	20 минут
Количество вариантов экзаменационных билетов	Билет содержит 10 вопросов Количество вариантов - 5
Применяемые технические средства	Не применяется
Допускается использование следующей справочной и нормативной литературы	не предусмотрено
Дополнительная информация	в аудитории могут одновременно находиться не более 10 обучающихся

### **Пример билета для проведения итогового тестирования**

#### Вариант 1

1. Способ принятия Конституции Российской Федерации
  - а) всенародное голосование - референдум

- б) голосование депутатов Государственной Думы Российской Федерации
- в) решение Конституционного Собрания
- г) Указ Президента Российской Федерации

2. Конституция Российской Федерации закрепляет:

- а) основы конституционного строя
- б) права и свободы человека и гражданина
- в) содержание основ отраслей права
- г) федеративное устройство
- д) ответственность граждан

3. Право законодательной инициативы не принадлежит:

- а) Президенту Российской Федерации
- б) Совету Федерации
- в) членам Совета Федерации
- г) депутатам Государственной Думы
- д) Правительству Российской Федерации
- е) представительным органам субъектов Российской Федерации
- ж) Министерству юстиции Российской Федерации

4. Конституция Российской Федерации применяется:

- а) на всей территории Российской Федерации
- б) в отдельных субъектах Российской Федерации, не имеющих своей конституции
- в) на всей территории Российской Федерации, но высшую юридическую силу имеют конституции (уставы) субъектов Российской Федерации

5. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на:

- а) законодательную, исполнительную и судебную
- б) федеральную, региональную и муниципальную
- в) демократическую и республиканскую

6. К личным правам и свободам человека и гражданина в Российской Федерации не относятся:

- а) право на жизнь и охрану здоровья
- б) право на свободу слова
- в) право на личную неприкосновенность и охрану чести и достоинства личности
- г) право на объединение в союзы для защиты своих интересов
- д) право на неприкосновенность частной жизни и жилища
- е) право на свободу совести и вероисповедания
- ж) право на проведение собраний, митингов, демонстраций

7. Согласно Конституции Российской Федерации русский язык является:

- а) государственным языком Российской Федерации на всей ее территории
  - б) общепринятым языком Российской Федерации
  - в) основным языком Российской Федерации
  - г) международным языком
8. Срок избрания Президента Российской Федерации:
- а) 4 года
  - б) 6 лет
  - в) законодательно не закреплен
  - г) может изменяться в зависимости от того, впервые или повторно гражданин избран Президентом Российской Федерации
  - д) может быть изменен решением общероссийского референдума
9. Исполнительную власть в субъекте Российской Федерации возглавляет:
- а) Президент Российской Федерации
  - б) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)
  - в) полномочный представитель Президента Российской Федерации
10. Гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина является:
- а) Президент Российской Федерации
  - б) Председатель Правительства Российской Федерации
  - в) Государственная Дума
  - г) Совет Федерации

### **Шкала оценивания ответа при тестировании**

**Зачет** выставляется, если слушатель ответил правильно на 7 и более вопросов (70%).

## **VII. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

### **Учебно-методическое и информационное обеспечение программы повышения квалификации**

Программа повышения квалификации «Конституционные основы государственного и муниципального управления» обеспечена учебно-методической документацией и оборудованием.

Учебно-методическое и информационное обеспечение программы включает:

#### ***а) основную литературу, в т.ч. ЭБС:***

1. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации : учебник / М. В. Баглай .— 11-е изд., изм. и доп. — Москва : НОРМА : ИНФРА-М, 2015 .— 767 с.

2. Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 269 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс).
3. Самойлов, В. Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление»/ Самойлов В.Д.— Электрон.текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 311 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52613.html>.— ЭБС «IPRbooks»

***б) дополнительную литературу, в т.ч. из ЭБС:***

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 года
  2. Федеральный конституционный закон от 21. 07. 1994 г № 1 - ФКЗ «О Конституционном суде РФ»
  3. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17.12.1997 №2-ФКЗ
  4. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ
  5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10. 2003 г. №131-ФЗ.
  6. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»
  7. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
  8. Указ Президента РФ от 07.05.2012 №598 ««О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»
  9. Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»
  10. Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. №600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»
  11. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
  12. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»
  13. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации»
  14. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»
  15. Доклады Уполномоченного по правам человека в РФ за 2014 - 2016 г.г. // [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: [http://ombudsmanrf.org/ombudsman/document/ezhegodnye\\_doklady](http://ombudsmanrf.org/ombudsman/document/ezhegodnye_doklady)
- в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:***

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Информационно-правовой портал «Гарант». - Режим доступа: <http://www.garant.ru>
3. <https://e.lanbook.com/> – Электронно-библиотечная система издательства Лань
4. <http://www.studentlibrary.ru/> – Электронно-библиотечная система «Консультант студента»
5. <http://www.iprbookshop.ru/> – Электронно-библиотечная система IPRbooks
6. <https://www.biblio-online.ru/> – Электронная библиотека ЮРАЙТ
7. <http://znanium.com/> – Электронно-библиотечная система Znanium.com
8. Официальный сайт Правительства РФ // [www.gov.ru](http://www.gov.ru)

Каждый слушатель в течение всего периода обучения обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам (электронным библиотекам) и к электронной информационно-образовательной среде университета. Электронно-библиотечная система обеспечивает возможность индивидуального доступа, для каждого обучающегося из любой точки, в которой имеется доступ к сети Интернет.

<b>Перечень договоров ЭБС (за период, соответствующий сроку получения образования по ОПОП)</b>		
<b>Учебный год</b>	<b>Наименование документа с указанием реквизитов</b>	<b>Срок действия документа</b>
2017/2018	ЭБС Издательства «Лань» - контракт с ООО «Издательство Лань» № 743 от 24.07.2017	<b>с 26.08.2017 по 25.08.2018</b>
2017/2018	ЭБС «IPRbooks» – контракт с ООО «Ай Пи Эр Медиа» № 3146/17 от 10.10.2017	<b>С 10.10.2017 по 10.10.2018</b>
2017/2018	ЭБС «Znanium.com» - договор с ООО «Знаниум» № 2525 эбс от 10.10.2017	<b>С 10.10.2017 по 10.10.2018</b>

**Перечень материально-технического обеспечения** включает в себя: лекционные аудитории (оборудованные видеопроекторным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном, и имеющие выход в Интернет), помещения для проведения семинарских и практических занятий (оборудованные учебной мебелью), библиотеку (имеющую рабочие места, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и Интернет).

#### **Педагогические условия:**

Реализация программы повышения квалификации «Конституционные основы государственного и муниципального управления» обеспечивается лицами, имеющими образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины и /или имеющими опыт практической деятельности в управлен-

ческой сфере.

**Требования к слушателям программы и уровню их подготовки:**

К освоению дополнительной профессиональной программы допускаются:

- лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

При освоении программы параллельно с получением среднего профессионального образования и (или) высшего образования удостоверение о повышении квалификации выдается одновременно с получением соответствующего документа об образовании и о квалификации.

**Особенности освоения программы инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья:**

Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями учебный процесс осуществляется в соответствии с Положением о порядке организации и осуществления образовательной деятельности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального, высшего и дополнительного образования в ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет», утверждённым приказом ректора 18.05.2017 № 172.

**Особенности реализации программы при различных формах обучения:**

Виды учебной работы	Форма обучения		
	Очная	Очно-заочная	Заочная
Аудиторные занятия (час.)	28	16-28	-
Самостоятельная работа (час.)	26	26-38	-
Итого (час.)	54	54	-

**VIII. КОМПОНЕНТЫ, ОПРЕДЕЛЯЕМЫЕ РАЗРАБОТЧИКОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Объём контактной работы слушателей с преподавателем может варьироваться в зависимости от требований заказчика. Возможно также перераспределение объемов отдельных тем дополнительной профессиональной программы повышения квалификации в соответствии с составом слушателей, их конкретными потребностями.