

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования

**"Псковский государственный университет"**

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе и  
стратегическому развитию  
образовательной деятельности



В.М. Микушев

« 26 » сентября 2017 г

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации

**«Гражданская позиция и патриотизм как факторы профилактики и  
противодействия распространению идеологии терроризма»**

Лицензия Серия 90Л01 № 0009273 (Пер. № 2219) от 24.06.2016 г.,  
выданная Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки

Псков  
2017

Программа повышения квалификации «Гражданская позиция и патриотизм как факторы профилактики и противодействия распространению идеологии терроризма» обсуждена и рекомендована к принятию на заседании кафедры правозащитной, правоохранительной деятельности, уголовного права и процесса юридического факультета «8» сентября 2017 г., протокол № 9.

Программа повышения квалификации «Гражданская позиция и патриотизм как факторы профилактики и противодействия распространению идеологии терроризма» обсуждена и принята Ученым советом Псковского государственного университета «26» сентября 2017 г., протокол № 9.

Разработчики программы:

Зав. кафедрой правозащитной, правоохранительной деятельности, уголовного права и процесса, доктор юридических наук, профессор

  
(подпись)

Б.Б. Казак

Доцент кафедры философии, кандидат философских наук

  
(подпись)

Н.А. Ярмолич

СОГЛАСОВАНО.

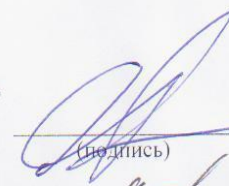
Директор  
института непрерывного образования

  
(подпись)

И.В. Андреева

Эксперты:

Декан юридического факультета,  
доктор юридических наук, профессор

  
(подпись)

С.В. Васильев

Начальник отдела безопасности

  
(подпись)

В.Г. Антонов

## **I. ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Целью реализации программы повышения квалификации «Гражданская позиция и патриотизм как факторы профилактики и противодействия распространению идеологии терроризма» является формирование социально-правовой и социально-личностной компетенций для профилактики и противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде, умение ей противостоять.

Программа ориентирована на решение следующих задач:

- знание конституционных прав и обязанностей граждан, правовых основ обеспечения безопасности;
- знание содержания основных документов и нормативно-правовых актов противодействия терроризму в Российской Федерации, а также приоритетных задач государства в борьбе с терроризмом;
- знание основных рисков и угроз национальной безопасности России;
- создание представления о процессе ведения «информационных» войн и влиянии этого процесса на дестабилизацию социально-политической и экономической обстановки в регионах Российской Федерации;
- умение критически оценивать информацию, отражающую проявления терроризма в России и в мире в целом;
- умение выявлять факторы формирования экстремистских взглядов и радикальных настроений в молодежной среде;
- формирование гражданственности, патриотизма, социальной активности обучающихся;
- создание представления о межкультурном и межконфессиональном диалоге как консолидирующей основе людей различных национальностей и вероисповеданий в борьбе против глобальных угроз терроризма;
- выработка умения, готовности и способности к взаимодействию в поликультурной и инокультурной среде.

Программа разработана в соответствии с пунктом 4.6. Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 - 2018 гг. и предназначена для преподавателей и сотрудников образовательных учреждений.

По результатам успешного освоения программы слушателям выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

## **II. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ**

В результате освоения программы слушатель должен совершенствовать следующие компетенции:

- способность выявлять причины и проявления антиобщественных действий террористической и экстремистской направленности (СПК-1);
- готовность формировать гражданственность и социальную активность личности (СПК-2).

В результате освоения данной программы слушатель должен:

**знать:**

- содержание основных понятий безопасности таких, как: терроризм, идеология терроризма, террористическая угроза, террористический акт, международный терроризм, экстремизм, межнациональные и межконфессиональные конфликты, информационная среда, национальная безопасность, безопасность личности, культура межнационального общения и др.;

- основные элементы национальной безопасности Российской Федерации;

- природу возникновения и развития различных видов вызовов и угроз безопасности общества, и особенно таких, как экстремизм и терроризм;

- разновидности терроризма и факторы его возникновения;

- иметь общее представление о социальных конфликтах и способах их разрешения в сферах межнационального и межрелигиозного противостояния, а также профилактики ксенофобии, мигрантофобии и других видов экстремизма в образовательной среде;

- роль средств массовой информации в формировании антитеррористической идеологии у молодежи.

**уметь:**

- выявлять разновидности терроризма;

- ориентироваться в главных аспектах проблемы терроризма и экстремизма, выявлять факторы формирования экстремистских взглядов и радикальных настроений в молодежной среде;

- противостоять вербовочной пропаганде, проводимой представителями террористических организаций,

- критически оценивать информацию, отражающую проявления терроризма в России и в мире в целом

**владеть:**

- основами анализа основных видов терроризма;

- основами анализа экстремистских проявлений в молодежной среде;

- навыками взаимодействия в поликультурной и инокультурной среде; ведения межкультурного и межконфессионального диалога.

### III. УЧЕБНЫЙ ПЛАН

№	Наименование тем, разделов, дисциплин ( модулей)	Всего час	В том числе			Форма промежуточной аттестации или текущего контроля знаний*	Формируемые компетенции
			Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа		
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	<b>Модуль 1.</b> Сущность и эволюция терроризма и экстремизма	12	2	4	6	Круглый стол	
2.	<b>Модуль 2.</b> Организационно-правовые основы противодействия терроризму	16	4	4	8	Круглый стол	
3.	<b>Модуль 3.</b> Религиозно-политический экстремизм как угроза общественной безопасности. Организационно-правовые основы противодействия экстремизму	12	4	2	6	Круглый стол	
4.	<b>Модуль 4.</b> Профилактика и противодействие идеологии и практике экстремизма и терроризма: формирование ценности безопасности, идентичности и патриотизма	12	2	4	6	Круглый стол	
5.	<b>Модуль 5.</b> Безопасность личности в условиях террористической угрозы	10	2	2	6	Дискуссия	
	Итоговая аттестация	2		2		Круглый стол	
	Итого по программе:	64	14	18	32		

### IV. КАЛЕНДАРНЫЙ УЧЕБНЫЙ ГРАФИК

Период обучения: 1

Количество недель – 8

Количество учебных дней в неделю - 2

Количество часов обучения в день - 4

Время проведения занятий: с 16.00 по 19.10.

№	Наименование тем, разделов, дисциплин (модулей)	Количество аудиторных часов	Порядковый номер недели обучения (диапазон)
1.	<b>Модуль 1.</b> Сущность и эволюция терроризма и экстремизма	6	1
2.	<b>Модуль 2.</b> Организационно-правовые основы противодействия терроризму	8	1-2
3.	<b>Модуль 3.</b> Религиозно-политический экстремизм как угроза общественной безопасности. Организационно-правовые основы противодействия экстремизму	6	2-3
4.	<b>Модуль 4.</b> Профилактика и противодействие идеологии и практике экстремизма и терроризма: формирование ценности безопасности, идентичности и патриотизма	6	3-4
5.	<b>Модуль 5.</b> Безопасность личности в условиях террористической угрозы	4	4
	Итоговая аттестация	2	4
	Итого по программе:	32	

Расписание занятий утверждается директором ИНО ПсковГУ до начала обучения по программе.

## **V. РАБОЧИЕ ПРОГРАММЫ УЧЕБНЫХ ПРЕДМЕТОВ**

### **Модуль 1. Сущность и эволюция экстремизма и терроризма.**

#### ***Тема 1. Причины возникновения экстремизма и терроризма, их разновидности и цели.***

Социально-экономические, политические, культурно-цивилизационные, духовные причины становления терроризма и экстремизма: объективное и субъективное. Цели и последствия экстремистской и террористической деятельности.

Понятия радикализма, экстремизма и терроризма: исторический и смысловой генезис.

Экстремизм как приверженность к крайним взглядам и действиям. Экстремизм как специфический способ разрешения социальных противоречий, а также искусственного манипулирования ими. Виды экстремистских идеологий как концептуальных основ идеологии терроризма.

Понятие терроризма как идеологии и практики насилия: общее и особенное. Терроризм как крайняя форма экстремизма. Причины и факторы современного терроризма. Его структура. Проблема классификации

разновидностей (революционный, политический, националистической, религиозный, информационный, международный, государственный и пр. ).

Специфика идеологием террористов: особенности лозунгов, методов «защиты» веры и прав человека, тактика «слепого террора», региональные особенности группировок, легальная и нелегальная деятельность. Особенности появления экстремизма и терроризма в России. Проблемы Южного Федерального Округа и религиозно-политический экстремизм: этапы и формы распространения, роль международных фондов и бандформирований.

Задание для самостоятельной работы.

Разработка карты трактовок экстремизма и терроризма в отечественном и зарубежном социально-гуманитарном знании (презентация, глоссарий).

Практическое занятие.

Круглый стол «Структура и целевые установки экстремизма и терроризма»

## ***Тема 2. Международный терроризм как глобальная проблема современности.***

Исторические корни и эволюция международного терроризма. Сетевые структуры терроризма. Глобализация террористических угроз.

Современные террористические организации, их идеологемы, источники финансирования. Северный Кавказ как сфера интересов международного терроризма. Религиозно-политический экстремизм в странах Ближнего Востока и центральной Азии.

Контртеррористическая стратегия противодействия терроризму с условиях глобализации. Международный опыт. Конвенция Совета Европы (1977 г.), Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом (2001 г.). Антитеррористический центр стран СНГ.

Задание для самостоятельной работы. Подбор информации: Отечественный и зарубежный опыт профилактики экстремизма и противодействия терроризму: сильные и слабые стороны.

Практическое занятие. Круглый стол «Механизмы идеологического воздействия террористических сообществ на население: умения и навыки государственного и личного противодействия».

## **Модуль 2. Организационно-правовые основы противодействия терроризму.**

### ***Тема 1. Организационные основы противодействия терроризму***

Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О противодействии терроризму" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)

Статья 5.

1. Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;

3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

(часть первая в ред. Федерального [закона](#) от 27.07.2006 N 153-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

2. Правительство Российской Федерации:

1) определяет [компетенцию](#) федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами;

4) устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), [порядок](#) разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса);

(п. 4 введен Федеральным [законом](#) от 23.07.2013 N 208-ФЗ)

5) устанавливает [порядок](#) взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов



противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта.

(п. 5 введен Федеральным [законом](#) от 06.07.2016 N 374-ФЗ)

3. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

3.1. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

(часть 3.1 введена Федеральным [законом](#) от 23.07.2013 N 208-ФЗ)

4. По решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне формируется коллегиальный орган, координирующий и организующий деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму. Функции указанного органа реализуются в соответствии с [положением](#) о нем, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Решения данного органа, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

(в ред. Федеральных законов от 02.11.2013 [N 302-ФЗ](#), от 06.07.2016 [N 374-ФЗ](#))

(см. текст в предыдущей редакции)

4.1. В целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для реализации решений указанных органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа. Решения указанных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

(часть 4.1 введена Федеральным [законом](#) от 06.07.2016 N 374-ФЗ)

5. В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами, формируемыми в соответствии с [частями 4 и 4.1](#) настоящей статьи, могут устанавливаться уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. [Порядок](#) установления уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются Президентом Российской Федерации.

(часть 5 введена Федеральным [законом](#) от 03.05.2011 N 96-ФЗ; в ред. Федерального [закона](#) от 06.07.2016 N 374-ФЗ)

Задание для самостоятельной работы.

Составить презентацию: Перечень организационных основ противодействия терроризму

Практическое занятие.

Круглый стол «Организационные основы противодействия терроризму».

## ***Тема 2. Правовые основы противодействия терроризму***

Масштабы террористических проявлений в России обуславливают необходимость создания государственной системы противодействия терроризму, обеспечивающей комплексное решение задач по предупреждению, выявлению, пресечению террористических актов и ликвидации их последствий, надлежащей правовой и материально-технической обеспеченности деятельности по предупреждению терроризма и транснациональной преступности, согласованных усилий всех субъектов борьбы с терроризмом. Одна из основных задач в области противодействия терроризму в условиях современной России состоит в адекватном законодательном обеспечении борьбы с этим крайне опасным явлением.

*Правовую основу противодействия терроризму* в Российской Федерации составляют: Конституция Российской Федерации,

общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ “О противодействии терроризму” и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В Российской Федерации организация *противодействия терроризму* регламентируется следующими основными законодательными актами и иными нормативными правовыми документами:

Законом Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 “О безопасности”;

Федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ “Об обороне”;

Федеральным законом от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ “О противодействии терроризму”;

Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. N 116 “О мерах по противодействию терроризму”, утвердившим Положение о *Национальном антитеррористическом комитете*;

Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, утвердившим Стратегию национальной безопасности Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1302 "О Федеральной антитеррористической комиссии”;

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, утвержден Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, от 26.04.2013 № Пр-1069

другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами других федеральных органов государственной власти.

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; г)

вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

Контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Противодействие терроризму в РФ основывается на следующих основных принципах:

1. обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2. законность;

3. приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

4. неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

5. системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

6. сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

7. приоритет мер предупреждения терроризма;

8. единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
9. сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
10. конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
11. недопустимость политических уступок террористам;
12. минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
13. соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Задание для самостоятельной работы.

Сбор информации: Отечественный и зарубежный опыт противодействия терроризму: сильные и слабые стороны.

Практическое занятие.

Круглый стол «Нормативно-правовые основы противодействия терроризму».

### **Модуль 3. Религиозно-политический экстремизм как угроза общественной безопасности. Организационно-правовые основы противодействия экстремизму.**

#### **Тема 1. Религиозно-политический экстремизм как угроза общественной безопасности**

Религиозно-политический экстремизм - это религиозно мотивированная или религиозно камуфлированная деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, на создание незаконных вооруженных формирований, возбуждение религиозной или национальной вражды и ненависти. Религиозно-политический экстремизм тесно связан с массовым нарушением прав человека. Он несет угрозу национальной безопасности различных государств, способствует обострению межнациональных отношений.

Своими характерными признаками он отличается от других видов экстремизма:

Религиозно-политический экстремизм - это деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства. Преследование политических целей позволяет отличить религиозно-политический экстремизм от религиозного экстремизма, который

главным образом проявляется в сфере религии и не ставит перед собой таких целей. По названному признаку он отличается также от экономического, экологического и духовного экстремизма.

Религиозно-политический экстремизм представляет собой такой вид противозаконной политической деятельности, которая мотивируется или камуфлируется религиозными постулатами или лозунгами. По этому признаку он отличается от этнонационалистического, экологического и других видов экстремизма, у которых существует иная мотивация.

Доминирование силовых методов борьбы для достижения своих целей - характерная черта религиозно-политического экстремизма. По этому признаку религиозно-политический экстремизм можно отличить от религиозного, экономического, духовного и экологического экстремизма.

Религиозно-политический экстремизм отвергает возможность переговорных, компромиссных, а тем более консенсусных путей решения социально-политических проблем. Сторонники религиозно-политического экстремизма отличаются крайней нетерпимостью по отношению ко всем, кто не разделяет их политических взглядов, включая единоверцев.

Понятие «религиозно-политический экстремизм» позволяет более четко отделить явления, происходящие в религиозной сфере от противоправных действий, совершаемых в мире политики, но имеющих религиозную мотивацию или религиозный камуфляж. В самом деле, разве можно считать однопорядковыми действия тех, кто обвиняет своих единоверцев в ереси за контакты с людьми других вероисповеданий или оказывает моральное давление на намеревающихся уйти из одной христианской религиозной общины в другую христианскую конфессиональную общность, и действия, подпадающие под статьи уголовного кодекса, которые предусматривают ответственность за переход государственной границы с оружием в руках с целью нарушения государственного единства страны или завоевания власти, за участие в бандформированиях, в убийствах людей, захвате заложников, даже если они мотивированы религиозными соображениями.

И в тех, и в других случаях мы имеем экстремистские действия. Однако разница между ними чрезвычайно велика. Если в первом случае речь идет о проявлениях религиозного экстремизма, то во втором - налицо действия, входящие в содержание понятия «религиозно-политический экстремизм».

Религиозно-политический экстремизм может быть направлен на демонтаж сложившихся общественных структур, изменение существующего государственного строя, реорганизацию национально-территориального устройства и т.д. с применением противозаконных методов и средств. Наиболее часто он проявляется:

в виде деятельности, имеющей целью подрыв светского общественно-политического строя и создание клерикального государства;

в виде борьбы за утверждение власти представителей одной конфессии (религии) на территории всей страны или ее части;

в виде религиозно обосновываемой политической деятельности, осуществляемой из-за рубежа, имеющей целью нарушение территориальной целостности государства или ниспровержение конституционного строя;

в виде сепаратизма, мотивированного или камуфлированного религиозными соображениями;

в виде стремления навязать в качестве государственной идеологии определенное религиозное учение.

Субъектами религиозно-политического экстремизма могут выступать как отдельные лица и группы, так и общественные организации (религиозные и светские) и даже (на определенных этапах) целые государства и их союзы.

Если нормой международных отношений считать поведение стран, соответствующее основным принципам международного права, то определенные отступления от этих принципов, чем бы они ни мотивировались, следует признать государственным экстремизмом.

С религиозно-политическим экстремизмом должны бороться и общество, и государство. Методы этой борьбы у них, разумеется, различные. Если государство должно устранить социально-экономические и политические условия, способствующие возникновению экстремизма и решительно пресекать противозаконную деятельность экстремистов, то общество (в лице общественных объединений, средств массовой информации и рядовых граждан) должно противодействовать религиозно-политическому экстремизму, противопоставляя экстремистским идеям и призывам гуманистические идеи политической и этнорелигиозной толерантности, гражданского мира и межнационального согласия.

Для преодоления религиозно-политического экстремизма могут применяться самые различные формы борьбы: и политические, и социологические, и психологические, и силовые, и информационные и другие. Разумеется, в современных условиях на первый план выходят силовые и политические формы борьбы. Важную роль призвана играть правоприменительная практика. В соответствии с нормами права ответственности подлежат не только организаторы и исполнители преступных акций религиозно-политического экстремизма, но и их идейные вдохновители.

Способность конфессиональных организаций и духовных наставников внести ощутимый вклад в дело преодоления религиозно-политического экстремизма и терроризма осознается религиозными лидерами России. Иногда делаются заявления о том, что никакие другие социальные субъекты не могут сделать так много для предотвращения экстремизма, как это могут сделать руководители религиозных организаций.

Важное значение для преодоления религиозно-политического экстремизма имеет мониторинг его проявлений, а также противодействие использованию средств массовой информации и храмовой аудитории для пропаганды его идей. Эффективность борьбы против религиозно-

политического экстремизма в нашей стране во многом зависит от того, насколько последовательно и строго выполняются требования закона:

запрещающего пропаганду и агитацию, возбуждающие национальную и религиозную ненависть и вражду;

запрещающего создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни;

запрещающего создание и деятельность общественных объединений, цели и деятельность которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований;

считающего недопустимым установление какой-либо религии в качестве государственной;

устанавливающего равенство религиозных объединений перед законом.

Задание для самостоятельной работы.

Сбор информации о причинах и последствиях религиозно-политического экстремизма.

Практическое занятие.

Круглый стол «Религиозно-политический экстремизм».

## **Тема 2. Организационно-правовые основы противодействия экстремизму**

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"

Деятельность органов внутренних дел России по противодействию экстремизму строится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 114-ФЗ от 25.07.02 г., постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел России.

Впервые в России специальным законом («О противодействии экстремистской деятельности» № 114-ФЗ) были разъяснены основные понятия и термины, а также основные принципы и направления противодействия экстремистской деятельности, законодательно закреплена уголовная и административная ответственность за данные противоправные деяния.

Экстремистская деятельность (экстремизм):

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;



- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей перечисленных деяний;
- организация и подготовка перечисленных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 114-ФЗ от 25.07.02 г., судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

Экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии

Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:

- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;
- законность;
- гласность;
- приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;
- приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;
- неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

#### **Модуль 4. Профилактика и противодействие идеологии и практике экстремизма и терроризма: формирование ценности безопасности, идентичности и патриотизма.**

##### ***Тема 1. Антитеррористическая стратегия формирования духовно-культурных и социально-поведенческих ценностей молодого поколения.***

Россия как полиэтничная и поликультурная страна / цивилизация в современном подвижном и неустойчивом глобальном мире. Возрастающая роль молодого поколения в процессах трансформации современного общества. Вызовы и риски для подрастающего поколения. Проблема «молодежного экстремизма», причины и факторы его формирования.

Формирование общенациональных ценностей и стратегии большого и единого дела - основа парадигмы антитеррористической стратегии государства.

Ценность воспроизводства преемственности истории и культуры поколений. Личностная межпоколенная практика социальных и духовно-культурных коммуникаций. Знание, мораль и красота как триединая онтология культуры общества и человека.

Фактор информационной среды в противодействии экстремизму. Научение молодежи навыкам выявления признаков экстремизма в текстах, медийных сообщениях, поведенческой практике.

Роль качества социальной среды в повседневной жизни молодежи. Проблема занятости и самореализации молодежи. Развитие культуры межнационального общения. Объективные факторы солидарности и сотрудничества народов, этносов и социальных групп. Формирование справедливости, безопасности и идентичности как основа патриотического воспитания.

Задание для самостоятельной работы.

Разработать памятку для подростков и их родителей о блокировании Интернет-попыток вовлечения в поле экстремистских установок.

Практическое занятие.

Проведение мини-опроса о причинах и последствиях межэтнических и религиозных конфликтов.

Круглый стол « Проблемы миграции и ксенофобии».

## ***Тема 2. Патриотизм и патриотическое воспитание в противодействии идеологии и практик терроризма и экстремизма.***

Патриотизм – гражданское чувство любви и преданности Родине. Патриотизм и его концептуальные трактовки. Патриотизм и проблема идентичности личности и суверенитета. Патриотизм и комплекс оснований его формирования и воспитания. Роль социальных институтов (семья, школа, СМИ, государство и пр.).

Воспитание интегральных смыслов бытия и жизненной реализации. Проблема героя, примера, наставника («Учителя»). Медийные образы и реальность – проблема дискретности и разрыва.

Формирование духовно-нравственных качеств через проведение культурно-массовой и военно-патриотической работы с молодежью.

Задание для самостоятельной работы.

Составить таблицу различий традиционного и радикального ислама (основатель, лидеры, цели, социальная база, структура, акции, страны распространения и т.д.).

Практическое занятие.

Обзор сообщений в СМИ о проблемах и диалоге национально-этнических культур и религиозных общностей в современной России.

## **Модуль 5. Безопасность личности в условиях террористической угрозы.**

Терроризм как угроза мирному населению. Обеспечение безопасности граждан России с учетом террористических угроз глобального характера. Функционирование государства и общества в режиме повышенной террористической опасности.

Особенности мировоззренческой позиции экстремистов и их система отношения к миру. Способы описания и анализа мировоззренческой позиции экстремистов (идеология, доктрина, отношение к организации, личность экстремиста, сакрализация власти, отчуждение общества от власти, контроль за властью и привилегиями и пр.).

Психологические цели террористов. Проблемы стокгольмского синдрома. Рекомендации населению по поведению на случай террористических актов.

Культура безопасности жизнедеятельности. Меры личной безопасности в условиях террористических угроз. Правила поведения при обнаружении подозрительных предметов. Реагирование на террористические атаки с применением химического, биологического, радиологического и ядерного оружия. Способы противостояния стрессовым факторам.

Действия при угрозе террористического акта

Очень важно максимально проявлять бдительность, настороженно относиться к бесхозным вещам в любом месте, будь то вагон поезда, подъезд дома, рынок либо другая точка массового скопления людей. Внешний вид оставленного предмета может быть обманчив и маскировать внутреннее содержимое под безобидную коробку, игрушку, неброский сверток либо обычную сумку. Имеет место проведение разъяснительной работы об опасности брошенных либо «забытых» предметов среди детей и подростков. Не трогая самому чужие вещи (с целью избежания многочисленных жертв и разрушений при возможном взрыве), следует изолировать от них находящиеся рядом лиц, стараясь обеспечить их отход на безопасное расстояние. Вместе с тем требуется максимально получить у окружающих информацию о подозрительном предмете, зафиксировав время обнаружения последнего, и выяснить какие-либо данные о лице, его оставившем. Если владелец не установлен, о находке обязательно требуется сообщить работнику правоохранительных органов, а также дожидаться приезда оперативно-следственной группы. Своевременно проявленная оперативность в данном случае может спасти не одну человеческую жизнь и обеспечить безопасность при угрозе террористического акта.

Задание для самостоятельной работы.

Подготовить обзор сообщений в СМИ о проблемах безопасности личности в условиях террористической угрозы.

Практическое занятие.

Обсуждение подготовленных обзоров сообщений.

## **VI. ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ И ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

Промежуточная аттестация осуществляется на каждом занятии в форме обмена мнениями, дискуссий, проверки заданий для самостоятельной работы, круглых столов. Задания для самостоятельной работы и тематика практических занятий приводятся по темам в каждом модуле.

По итогам курса проводится круглый стол «Формирование гражданской позиции и развитие патриотизма как факторы профилактики и противодействия распространению идеологии терроризма в молодежной среде».

## **VII. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

### **Учебно-методическое обеспечение курса**

Законодательные акты и нормативные документы

1. Конституция Российской Федерации.
2. Конституция Российской Федерации. Постатейный комментарий. – М.: Республика, 2014.
3. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О противодействии терроризму" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)
4. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.». Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537.
5. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 - 2018 гг. Утвержден Президентом Российской Федерации 26.04.2013, Пр-1069.
6. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Варшава, 16.05.2005)
7. Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15.06.2001)

### **Основная литература**

1. Авдеев Ю.И. Терроризм в современной России: состояние, возможные перспективы, некоторые вопросы противостояния // Противодействие терроризму. Проблемы XXI века — Counter-Terrorism. — 2014. — № 3. — С. 4 – 20.

2. Бочарникова И.С., Зубова О.Г. Оценка эффективности противодействия молодежному экстремизму: на примере анализа региональных программ // Государственный советник. — 2013. — № 4.

3. Голубев В. Кибертерроризм как новая форма терроризма [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.crime-research.org/library/Gol\\_tem3.htm](http://www.crime-research.org/library/Gol_tem3.htm)

4. Зенков А.Р. Политико-религиозный экстремизм как глобальная угроза для современной России // Власть. — 2013. — № 9. — С. 128-129.

5. Казенов С.Ю., Кумачев В.Н. Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.auditorium.ru/books/157/06.html>

6. Карпович О.Г., Манойло А.В. Цветные революции. Теория и практика демонтажа современных политических режимов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.

7. Лунеев В.В. Социальная несправедливость в мире и терроризм [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.waaf.ru/index\\_ru.php?section=6&paragraph=38&article=19](http://www.waaf.ru/index_ru.php?section=6&paragraph=38&article=19)

8. Омарова З.У. Религиозно-политический экстремизм: идеология противодействия. // Политика и общество. – 2011.- № 10(88) октябрь. – С. 22-26.

9. Розенко С.В. О религиозном экстремизме. // Правовая политика и правовая жизнь. – 2010. - № 4(41). – С. 20-24.

10. Сибиряков С. Чем может быть полезен России израильский антитеррористический опыт? [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.russian.kiev.ua/material.php?id=11605285>

11. Ткаченко В.В., Ткаченко С.В. Российский терроризм. Проблемы уголовной ответственности. — М.: ИНФРА-М, 2014.

12. Щербович А.А. Свобода слова в интернете и проблема противодействия экстремисткой деятельности. // Политика и общество. – 2011. - № 1 (79) январь. – С. 67-75.

#### Электронные ресурсы

1. Научная электронная библиотека (НЭБ) <https://elibrary.ru/defaultx.asp>

3. Электронная библиотека образовательных и просветительских изданий «IQ Library» - <http://www.iqlib.ru/>

4. Электронно-библиотечная система «BOOK.RU»- <http://book.ru>

5. Иностранные и отечественные газеты - <http://library.pressdisplay.com>

6. EBSCO – универсальная база данных зарубежных полнотекстовых научных журналов по всем областям знаний - <http://search.epnet.com>

7. Научные материалы широкого диапазона академических дисциплин издательства Scientific&AcademicPublishing (SAP), США - <http://www.sapub.org>

8. База данных междисциплинарного характера, включает научные журналы по гуманитарным, социальным наукам и математике (всего 26 дисциплин) - [www.jstor.org/](http://www.jstor.org/)

#### **Материально-технические условия программы:**

Для лекционных занятий используется мультимедийная аудитория.  
Для практических занятий – компьютерный класс с выходом в Интернет.

#### **Педагогические условия:**

Программа реализуется преподавателями или специалистами, имеющими высшее образование в области юридических, философских, исторических, социологических, педагогических наук и опыт работы с подростками и молодежью (школьниками, студентами).

#### **Особенности реализации программы при различных формах обучения:**

Виды учебной работы	Форма обучения		
	Очная	Очно-заочная	Заочная
Аудиторные занятия (час.)	32-50	12-30	10
Самостоятельная работа (час.)	14-32	34-52	54
Итого (час.)	64	64	64

### **VIII. КОМПОНЕНТЫ, ОПРЕДЕЛЯЕМЫЕ РАЗРАБОТЧИКОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Объём контактной работы слушателей с преподавателем может варьироваться в зависимости от требований заказчика. Возможно также перераспределение объемов отдельных тем дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы для детей и взрослых «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма» в соответствии с составом слушателей, их конкретными потребностями.